



Me. Joseph Khasa Mabika



# La Justice Transitionnelle en RDC

Etat des lieux, défis et perspectives

*Alors que l'Est du Congo est ravagé par de nombreux combats, comment la justice congolaise aborde t'elle la question des réparations des victimes des conflits ?*

**Me. Joseph Khasa Mabika**







Source Image : UNICEF

## RESUME EXECUTIF

01

Contexte : 30 ans de violence, nombreux acteurs armés, institutions affaiblies

02

Avancées récentes : lois, FONAREV, consultations provinciales, CPVJR

03

Main takeaways : JT déjà lancée ; priorité aux victimes ; besoin de ressources et coordination  
Notes : Présentation des points clés à retenir.





# CONTEXTE DU CONFLIT ACTUEL

1994



génocide rwandais → déplacements massifs vers la RDC

Multiplication des  
groupes armés



AFDL, CNDP, M23, ADF, LRA,  
CODECO, etc.

Effritement de  
l'autorité de l'État



conséquences : destruction  
d'institutions



Faut-il attendre comme en Afrique du Sud ou en Colombie la fin de la guerre pour commencer à mettre en place les mécanismes de la Justice Transitionnelle ?



**Non**

- *Il faut tenter de sauver les victimes des provinces en paix*
- *Mettre en place une JT*





# JUSTICE TRANSITIONNELLE

Un mécanisme judiciaire et non-judiciaire pour répondre à des exactions massives

Visant à faire sortir une société d'une situation de conflit armé, guerre civile, dictature, pouvoir fasciste, ou situation assortie des graves violations massives des Droits de l'homme, en consolidant la paix et l'unité nationale pour tendre vers une véritable réconciliation.



## OBJECTIFS

01

### LA PRÉVENTION :

grâce au travail de recherche de la vérité, de détermination des responsabilités, réformes du système, des lois, des comportements et croyances, la justice transitionnelle permet de prévenir la récurrence de la violence et les violations dans le futur, et de consolider la paix politique et sociale.

02

### LA RÉCONCILIATION :

Au final, la justice transitionnelle permet de promouvoir la réconciliation nationale, non pas comme une alternative à la justice, ni comme un objectif qui peut être atteint indépendamment de la vérité, justice et garanties de non-répétition.



# JUSTICE TRANSITIONNELLE VS JUSTICE CLASSIQUE



Centrée sur les victimes. Crimes de masse



Vise à adresser des violations massives des droits de l'Homme.



Englobe tous les mécanismes judiciaires et non-judiciaires qui visent à traiter les violations des droits de l'Homme commises par le passé, ainsi que leurs conséquences.

Ces mécanismes incluent la justice pénale, nationale et/ou internationalisée, mais aussi les réformes politiques et institutionnelles, un travail de mémoire, et la provision de réparations tant administratives que judiciaires.



Centrée sur les auteurs, vise crimes de droit commun, procédures judiciaires standard



Structurée pour adresser des crimes de droit commun, censés être commis exceptionnellement dans la société.



structurée autour de juridictions, de tribunaux, ou siègent des juges, des magistrats.





# Les 4 piliers de la justice transitionnelle

01

**La recherche et la révélation de la vérité /CPVJR DU KASAI inauguré le 28 Sept 2023 par son Excellence Min des DH**

02

**Les poursuites judiciaires ou recevabilité : La société veut voir les bourreaux répondre de leurs actions.**

03

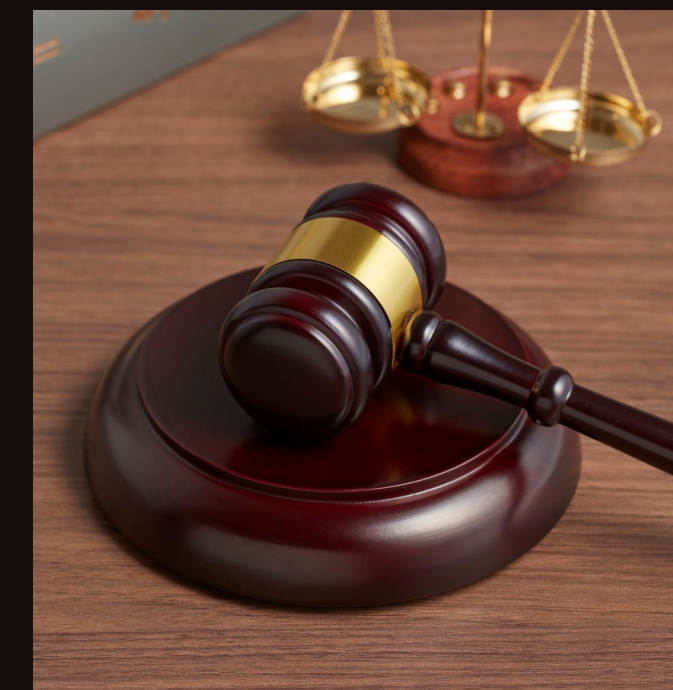
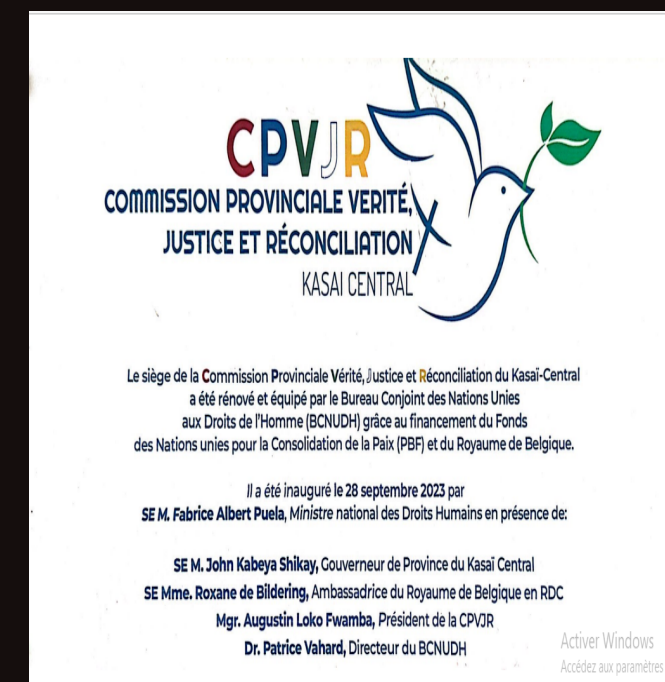
**Les réparations:** Donner accès à des réparation physiques, psychologiques, sociales, culturelles, individuelles mais aussi collectives des violations des droits de l'Homme et du DIH commises en RDC depuis 1993

04

**Garantie de non répétitions**

Réformes institutionnelles (justice, sécurité, éducation), vetting, formation des forces

Mesures structurelles pour prévenir la récurrence liées aux réformes législatives et à la vigilance parlementaire.







# CARTOGRAPHIE HISTORIQUE DES VIOLATIONS DES DROITS DE L'HOMME (PAR PÉRIODE)

## Précoloniale



traite négrière (massives violations, aucune réparation, le père Dieudonné Rinchon dans son livre "La traite et l'esclavage des Congolais par les Européens" parle de 13,250, 000 Congolais déportés vers les USA,,,CBN DE MORTS

## 1885-1908 (EIC)



violences extrêmes, travail forcé, les témoignages des descendants victimes attestent des exactions coloniales entraînant plusieurs morts,,,, 1904 Commission Janssens ,,,

## 1908-1960



violences structurelles, déplacements des populations du Rwanda vers l'Est de la RDC pour travailler dans les plantations et mines, surpopulations, heurts etc,,,

## Post-indépendance



1ère rép: 60-65 sécession Kat, 61:ass Lumumba, etc,,,  
2ème rép: 65-97: dictature, accalmie oui mais grave viol des DH Identifiés par la CNS DE 90-93, guerres régionales de 1998 à nos Jours



# ÉTAT DES LIEUX 2021 -2025

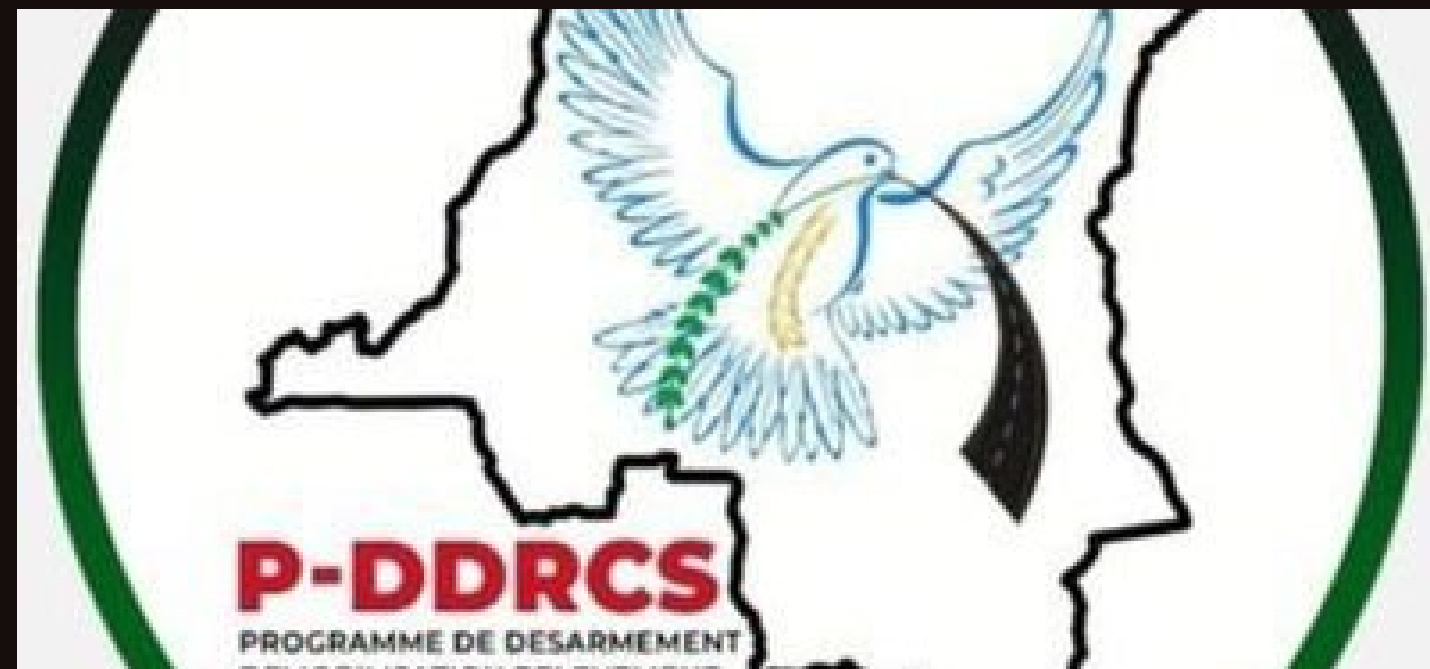
## (FONDATIONS INSTITUTIONNELLES)

01

**2021**

Création du P-DDRCS

Programme de désarmement, démobilisation, relèvement communautaire et stabilisation



02

**2022**

loi n°22/065 création FONAREV & CIA-VAR

Démontrer l'architecture opérationnelle émergente.





# ÉTAT DES LIEUX 2021 -2025

- Epoque Précoloniale jusqu'à nos jours: aucun établissement ou un fonds de réparation
- Le nouveau leadership de son Excellence Felix Tshisekedi Tshilombo a redonnée l'espoir à toutes les VVSLC et les VCPSH
- il donne mandat au MDH de mettre en place tous les mécanismes de JT, il encourage les consultations nationales financées par le gouvernement
- Quatre projets de textes fondamentaux sont adoptés lors de la 44e réunion du Conseil des Ministres du 23 mai 2025, complétant l'architecture juridique de la justice transitionnelle.



# POLITIQUE NATIONALE : APPROCHE HOLISTIQUE

## A. Les Six Piliers Fondamentaux

La Politique Nationale de Justice Transitionnelle repose sur une approche holistique articulée autour de six piliers interconnectés :

01

### Droit à la Vérité

Établissement des faits, recherche des personnes disparues, archivage et préservation de la mémoire collective.

02

### Droit à la Justice

Poursuites judiciaires des auteurs de violations graves, réforme du système judiciaire, lutte contre l'impunité.

03

### Droit à la Réparation

Réparations individuelles et collectives, restitution, indemnisation, réhabilitation et satisfaction.

04

### Garanties de Non-Répétition

Réformes institutionnelles, formation des forces de sécurité, éducation aux droits humains.

05

### Questions Transversales

Prise en compte du genre, de la jeunesse, des groupes vulnérables et des perspectives communautaires.

06

### Réconciliation

Dialogue intercommunautaire, mécanismes traditionnels de résolution des conflits, cohésion sociale.



# POLITIQUE NATIONALE : APPROCHE HOLISTIQUE

## B. Approche Décentralisée et Contextuelle

Reconnaissant la diversité géographique et culturelle du pays, la politique préconise une approche décentralisée adaptée aux spécificités locales. Cette approche tient compte des situations de conflit et post-conflit coexistant sur le territoire national.





# ARSENAL JURIDIQUE COMPLET

## TEXTES ADOPTÉS EN MAI 2025

### **Projet de Loi Organique modifiant la Loi de 2013**

Adoption de la stratégie nationale des réparations en RDC au sein de FONAREV

### **Projet de Loi sur les Principes Fondamentaux**

Structuration des piliers de vérité, réconciliation, justice et garanties de non-répétition, complétant le cadre établi par la loi de 2022 sur les réparations.


### **Projet de Décret d'Application**

Définition des règles d'identification, de statut et de protection des victimes, modalités d'accès à la justice et aux réparations administratives et judiciaires.

### **Projet d'Arrêté Ministériel**

Fixation des modalités de tenue de la liste unique consolidée des victimes, garantissant leur reconnaissance officielle et leur accès effectif aux réparations.

## COHÉRENCE DE L'ARCHITECTURE JURIDIQUE

 Ces nouveaux textes s'articulent harmonieusement avec la législation existante, créant un cadre juridique cohérent et opérationnel pour la mise en œuvre effective de la justice transitionnelle.

# MÉCANISMES NATIONAUX DE COORDINATION

## A. Institutions Opérationnelles



### FONAREV (Fonds National des Réparations des Victimes)

1. Gestion des programmes de réparation
2. Allocation des ressources aux victimes
3. Coordination avec les partenaires internationaux

### CIA-VAR (Commission Interinstitutionnelle d'Aide aux Victimes)

1. Assistance multisectorielle aux victimes
2. Coordination des services d'appui
3. Suivi des réformes institutionnelles



COMMISSION INTERINSTITUTIONNELLE  
D'AIDE AUX VICTIMES ET D'APPUI AUX  
REFORMES



### PDDRCS (Programme de Désarmement, Démobilisation, Relèvement Communautaire)

1. Réintégration des ex-combattants
2. Stabilisation communautaire
3. Prévention de la récidive



# MÉCANISMES NATIONAUX DE COORDINATION

## B. Architecture de Coordination

### Niveau National

Coordination stratégique entre ministères, institutions spécialisées et partenaires internationaux.

### Niveau Provincial

Adaptation des mécanismes aux contextes locaux, coordination avec les autorités décentralisées.

### Niveau Communautaire

Mobilisation des mécanismes traditionnels, participation citoyenne directe, dialogue intercommunautaire

# DÉFIS ET OPPORTUNITÉS

## A. DEFIS MAJEURS



### Défi Financier

- Les besoins en ressources financières sont considérables au regard de l'ampleur des violations, du nombre de victimes et de l'étendue du territoire national.



### Défi Opérationnel

- La mise en œuvre simultanée des six piliers dans un contexte de conflit persistant dans certaines zones nécessite une coordination exceptionnelle.



### Défi Institutionnel

- Le renforcement des capacités des institutions existantes et la création de nouveaux mécanismes requièrent un investissement humain et technique substantiel.



# DÉFIS ET OPPORTUNITÉS

## B. ATOUTS MAJEURS

01

### Volonté Politique

L'engagement personnel du Chef de l'État et l'implication du gouvernement constituent une garantie politique forte.

03

### Participation Citoyenne

L'ancrage communautaire de la politique garantit son appropriation par les populations.

02

### Cadre Juridique Robuste

L'arsenal juridique en cours de finalisation offre une base légale solide pour l'action.

04

### Soutien International

L'engagement des partenaires techniques et financiers multiplie les capacités d'intervention.

## PERSPECTIVES D'AVENIR

### A. Étapes Prioritaires à Court Terme (2025-2026)

- Finalisation de l'adoption des textes juridiques
- Opérationnalisation complète des institutions
- Lancement des programmes pilotes de réparation
- Formation des acteurs de terrain.

### B. Objectifs à Moyen Terme (2026-2028)

- Déploiement territorial des mécanismes
- Mise en œuvre des programmes de vérité
- Renforcement du système judiciaire
- Développement des programmes de réconciliation.

### C. Vision à Long Terme (2028-2030)

- Consolidation de la paix durable
- Réconciliation nationale effective
- Prévention structurelle des conflits
- Société congolaise résiliente et unie

### D. Appel à la Coopération Internationale

- Appui technique pour le renforcement des capacités
- Soutien financier aux programmes de réparation
- Expertise en matière de justice transitionnelle
- Accompagnement dans la réforme institutionnelle.



# CONCLUSION

La République Démocratique du Congo se trouve à un tournant décisif de son histoire.

Volonté politique + cadre juridique + participation = opportunité historique pour faire de la justice transitionnelle un véritable levier de transformation durable.

Grâce à une approche décentralisée et coordonnée, fondée sur les leçons du passé et l'implication des acteurs nationaux, cette démarche incarne une vision partagée de paix, de justice et de réconciliation.

La table ronde d'aujourd'hui ouvre ainsi une nouvelle ère de coopération pour bâtir un Congo en paix, prospère et uni dans sa diversité.

"La justice transitionnelle n'est pas seulement une obligation morale envers les victimes, c'est un investissement dans l'avenir de notre nation."







## RECOMMANDATIONS

**Prioriser la finalisation des textes et le budget pour FONAREV**

**Lancer 2 pilotes provinciaux (vérité + réparations) dès 2025**

**Mettre en place cellule technique de suivi (indicateurs, rapport trimestriel)**

Propositions concrètes à soumettre aux décideurs présents.





# MERCI